

À Universidade Estadual do Oeste do Paraná - UNIOESTE

Processo nº 001518/2022 – Pregão Eletrônico 041/2023

Sr. (a) Pregoeiro,

IMP EQUIPAMENTOS MEDICOS LTDA,

Pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob nº 10.625.395/0001-71, com sede na rua Engenheiro Ubatuba de Faria, Nº 83, Pavilhão 3 e 4, Bairro Sarandi, CEP 91130-070, vem, por intermédio de seu Representante Legal, com fulcro na Lei Federal 10.520/02, com aplicação supletiva da Lei 8.666/93 e nas condições previstas no edital e seus anexos, apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**, pelos fatos e fundamentos a seguir aduzidos:

1. DA LICITAÇÃO

A presente licitação, na modalidade Pregão Eletrônico tem como objeto no item 4 aquisição de aparelho de Densitometria Óssea por Raios-X, conforme as especificações técnicas contidas no Anexo I e demais exigências contidas no Edital e anexos, ora impugnados.

Todavia, o Edital está exigindo características específicas do equipamento de marca comercial HOLOGIC no que se refere às necessidades técnicas, o que reflete o caráter de direcionamento do Edital, ferindo a legislação concernente aos processos licitatórios.

Por este motivo, a IMPUGNANTE, passa a apresentar as razões da sua impugnação, visto que o Edital contém irregularidades sanáveis.

2. DA IMPUGNAÇÃO

De acordo com o ordenamento jurídico pátrio, a licitação pública está amplamente amparada na Constituição Federal e nas leis ordinárias, de forma que o Edital ao estabelecer **cláusulas restritivas**, afronta os dispositivos contidos no caput do artigo 37 da Constituição Federal, e, ainda, desvia-se dos preceitos preconizados nos artigos 3º, § 1º, inciso I e II da Lei nº 8.666/93.

Além disso, observamos que o inc. I, do § 1º, Art. 3º da Lei 8.666/93, veda a inserção, no Edital de licitação, de condições e ou cláusulas que frustrem ou inibam seu caráter competitivo. Vejamos, in verbis:

“Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia e a selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade

administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

§ 1º É vedado aos agentes públicos:

I - admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato;”

No caso em tela, a Administração Pública está afastando-se completamente da essência do instituto da Licitação, qual seja, o da ampla competição e seleção da proposta mais vantajosa.

2.1. Da necessidade de revisão do Anexo I:

Conforme a interpretação do jurista Jessé Torres Pereira Júnior, na obra: Comentários à Lei das Licitações e Contratações da Administração Pública, Editora Renovar, 6ª edição, ano 2003, págs. 56/57:

“(...) Licitação sem competição é fraude ou não-licitação. Outro não foi o motivo que levou a Lei federal nº 4.717, de 29.06.65, a cominar a sanção de nulidade, a ser declarada em ação popular, à empreitada, tarefa ou concessão de serviço público quando ‘no edital de concorrência forem incluídas cláusulas ou condições que comprometam o seu caráter competitivo’ e ‘a concorrência administrativa for processada em condições que impliquem na limitação das possibilidades normais de competição’ (art. 4º, III, alíneas “b” e “c”).”

Vemos que a legislação constitucional e infraconstitucional garante e impõe a todos a observância e a correta aplicação dos princípios que norteiam os procedimentos licitatórios, dentre esses o da isonomia, legalidade, impessoalidade e moralidade administrativa, os quais foram infringidos pelas exigências do Anexo I, posto que o mesmo culmina por **direcionar o Edital**, pela inserção de **exigências de características com nome comercial do equipamento HOLOGIC ao uso da técnica** e ao bom funcionamento dos equipamentos, no descritivo do referido processo, vejamos:

ITEM – APARELHO DE DENSITOMETRIA ÓSSEA POR RAIOS-X

Ao analisarmos o Termo de Referência do referido edital, notamos que algumas características técnicas necessitam ser alteradas para retirar provável direcionamento e assim haja uma maior participação de empresas no certame conforme prevê a LEI 8.666/1993. Desta forma, solicitamos adequação nos pontos mencionados abaixo:

- 4 75005 Aparelho para Densitometria Óssea por Raios - X
Para Corpo Inteiro
Equipamento de densitometria óssea por Raios-X com no mínimo 64 detectores físicos (não será considerado duplicação virtual) e tecnologia para aquisição de imagens em única passagem sem sobreposição ou sub-amostragem de dados, FAN-BEAM real ou similar.

Tecnologia por Feixe de Raios-X linear utilizando mesa motorizada e braço em C, tempo de aquisição de imagens com Scan localizado de no máximo 30 segundos.

Deve possuir Fantoma Antropomórfico, calibração contínua, precisão melhor que 1% e suportar pacientes no mínimo até 200Kg. Deve realizar análise da composição corpórea avançada, imagem colorida: gordura, massa corpórea magra e osso, gordura visceral, relatório global e por sub-regiões, quantificar o risco de obesidade clínica, Lipodistrofia, e Sarcopenia, realizar classificação do IMC - WHO, referências altura, peso e relatório auxiliar e gráfico com o alvo das áreas de foco.

Tempo de Exposição para coluna lombar e Fêmur de no máximo 30 seg / 0,04mGy e corpo inteiro de no máximo 360 seg / 0,015 mGy.

Deve possuir configuração mínima de Hardware: processador compatível, memória RAM de 2GB, hard drive de 200GB, leitor de DVD/RW, porta USB, monitor LCD colorido tela plana de 19 polegadas.

Deve possuir configuração mínima de Software: Controle de Qualidade Automático, Ferramenta de Gerenciamento de produtividade, Posicionamento automático do fêmur, software para gerar relatórios, relatório com indicação de risco de fratura colorido, avaliação de risco de fratura em 10 anos desenvolvida, questionário do histórico do paciente, dados de referência pediátricos, calibração composição corporal, avaliação Composição Corporal total e análise por região com Avaliação da Gordura Visceral e taxa de mudanças, relatórios com cores do corpo inteiro.

Protocolo para escaneamento e análise de: Coluna Lombar AP, Fêmur Proximal, Software Dual Fêmur, Antebraço, Coluna com Escoliose, Decúbito Lateral, Análise Estrutura do Fêmur, Análise BMD da coluna e fêmur com Baixa densidade, Coluna, Fêmur e Antebraço Pediátrico, BMD Corpo Total e Pediátrico. Modo de Comparação de Imagens de Exames Seriais, capacidade de escaneamento com uma única energia - Single Energy, controle de Brilho/Contraste para otimização da imagem, gerenciamento do banco de dados do paciente.

Fantoma de Coluna QDR Antropomórfico.

Deve acompanhar Protocolos DICOM: Store, SR Tools e Worklist.

Deve possuir compatibilidade com o software TBS (Trabecular Bone Score), não será considerado recurso similar.

Deverá conter todos os acessórios que permitam o perfeito funcionamento do item;

- DOCUMENTAÇÃO

- Registro dos Produtos na Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA);

- ABNT NBR ISO 13485 Produtos para saúde - Sistemas de gestão da qualidade - Requisitos para fins.

- Apresentar manual de instrução em língua portuguesa e catálogo.

- Deverá ser fornecido sem ônus, treinamento a equipe operacional conforme a necessidade da instituição;

- Garantia de 12 meses partir da entrega do equipamento.

- Código Br aproximado: 359636 GMS: 6515.60384

1 - O Edital exige:

Deve possuir Fantoma Antropomórfico...

Solicitamos alterar para:

Deve possuir Fantoma de calibração ...

Justificativa:

Apenas a marca HOLOGIC possui Fantoma Antropomórfico em equipamentos de Densitometria Óssea. Outras marcas no mercado possuem fantoma de calibração de coluna.

2- O Edital exige:

Fantoma de Coluna QDR Antropomórfico.

Solicitamos alterar para:

Fantoma de calibração de coluna.

Justificativa:

Fantoma de Coluna QDR Antropomórfico é o nome comercial do fantoma de calibração de coluna do equipamento HOLOGIC. **QDR** é nome comercial e não característica técnica.

3. CONSIDERAÇÕES FINAIS

A presente impugnação pretende, com base na fundamentação técnica e jurídica ora exposta, demonstrar que através da alteração do Edital, a Licitante pode ser beneficiada **sem qualquer alteração nos custos da licitação.**

Sabendo que a licitação visa permitir a participação do maior número possível de interessados, em um processo seletivo que lhes permita igualdade de condições, fazendo com que a Administração Pública possa contratar com aquele que lhe ofereça melhores condições técnicas e econômicas, com a segurança exigida. Entretanto, não é isto que verificamos no caso em tela.

4. REQUERIMENTO

1. Diante do exposto e tendo em vista que o Edital, na forma como redigido, se caracteriza direcionador, a Impugnante requer que seja REFEITO/REDEFINIDO o descritivo no que se refere às especificações técnicas, consoante à fundamentação supra, permitindo assim que outros fabricantes, igualmente ou mais qualificados, possam participar da licitação, atendendo obviamente as necessidades do objeto da licitação, em total observância aos princípios da isonomia, legalidade, impessoalidade e moralidade administrativa.

Nestes termos,

Pede deferimento.

IMP EQUIPAMENTOS MEDICOS LTDA

Porto Alegre, 09 de fevereiro de 2023.

CELSO DA
PAIXAO

SILVA:04552875
892

Assinado de forma
digital por CELSO DA
PAIXAO
SILVA:04552875892
Dados: 2023.02.09
17:19:39 -03'00'

Celso da Paixão Silva
Representante legal
RG: 2138654716
CPF: 045.528.758-92