

A

UNIOESTE – UNIVERSIDADE ESTADUAL DO OESTE DO PARANÁ/PR

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 0132/2023

Objeto: "Aquisição de Equipamento Médico Hospitalar para atender a demanda do Hospital Universitário do Oeste do Paraná,"

A/C: SRA. ANDRESSA FOLCHINI– PREGOEIRA

IMPUGNAÇÃO DE EDITAL DE LICITAÇÃO

A IMEX MEDICAL COMÉRCIO E LOCAÇÃO LTDA, vem na forma da Legislação Vigente impetrar IMPUGNAÇÃO contra o edital de licitação acima mencionado pelos motivos descritos e devidamente fundamentados a seguir.

I – DA TEMPESTIVIDADE:

A presente IMPUGNAÇÃO é tempestiva, haja vista que, conforme estabelece o item 5.1.1 do Edital, a impugnação deve ser realizada até 03 (três) dias úteis antes da data designada para a abertura, vejamos:

5.1.1 Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação da Lei Federal n.º 14.133, de 2021 e do Decreto n.º 10.086, de 2022. ou para solicitar esclarecimentos e providências sobre os seus termos, devendo protocolar o pedido, no prazo de até 3 (três) dias úteis antes da data de abertura do certame, em campo específico no sítio eletrônico <http://www.comprasnet.gov.br/seguro/loginPortalFornecedor.asp> pelo qual serão respondidos os esclarecimentos solicitados, no prazo de até 3 (três) dias úteis, limitado ao último dia útil anterior à data da abertura do certame.

Portanto, a presente impugnação deverá ser recebida pela Pregoeira e sua equipe de apoio para que, na forma da lei, seja admitida, processada e, ao final, julgada procedente.

II – DOS FATOS E FUNDAMENTOS:

A IMPUGNANTE através da análise do Edital observou que o presente certame possui itens/especificações que restringem a participação de mais empresas, impedindo a livre concorrência e consequentemente, trazendo maior onerosidade aos cofres públicos, uma vez que haverá restrição na participação das empresas concorrentes.

Diante disto, imperioso realizar a alteração dos itens descritos ANEXO I - TERMO DE REFERÊNCIA – ITENS 1 e 2 - TOMÓGRAFO COMPUTADORIZADO DE 64/128 CORTES E TOMÓGRAFO COMPUTADORIZADO DE 16/32 CORTES, conforme segue abaixo.

PARA O ITEM 1, ALTERAR

DE: 2.3 Tempo de corte total (360°) de 0,35 segundos ou menor, considerando a regra do truncamento da casa decimal.

PARA: Tempo de corte total (360°) de 0,37 segundos ou menor, considerando a regra do truncamento da casa decimal.

JUSTIFICATIVA TÉCNICA: Solicitamos alterar o tempo de corte total (360°) de 0,35 segundos ou menor para 0,37 segundos ou menor. Essa alteração corresponde em torno de 4% de aumento ao tempo de aquisição solicitado no descritivo e não causará nenhum impacto na qualidade de imagem, uma vez que estudos cardíacos também podem ser realizados com boa qualidade em tempos de até 0.40 segundos. Desta forma essa alteração aumentará a abrangência do processo licitatório, permitindo a participação de um maior número de fornecedores habilitados.

DE: 4.1 Tubo de raios x com capacidade de resfriamento mínimo de 1000 KHU/ real minuto ou superior.

PARA: Tubo de raios x com capacidade de resfriamento mínimo de 930 KHU/ real minuto ou superior.

JUSTIFICATIVA TÉCNICA: Solicitamos alterar capacidade de resfriamento mínimo de 1000KHU/ real minuto para resfriamento mínimo de 930KHU/ real minuto. Informamos que o tubo de Raios-X do CT IMEX Imagine Star possui capacidade REAL de 8.0MHU de armazenamento de calor, adicionando a essa capacidade de uma taxa de resfriamento de 931KHU/minutos podemos afirmar que o desempenho desse tubo é superior a um tubo de 7MHU com uma taxa de dissipação de 1000KHU/minuto. Com base nisso e também considerando que a variação solicitada corresponde a apenas 7% do valor solicitado no edital, acreditamos que a alteração solicitada não comprometerá o desempenho do equipamento e sim, permitirá a participação de um maior número de fornecedores habilitados ao processo licitatório.

DE: 5.3 Varredura horizontal de no mínimo 1900 mm.

PARA: Varredura horizontal de no mínimo 1800 mm.

JUSTIFICATIVA TÉCNICA: Solicitamos alterar a varredura horizontal mínima de 1900mm para um mínimo de 1800mm. Essa alteração visa aproximar essa especificação técnica a dos equipamentos mais frequentemente ofertado no mercado de tomografia computadorizada

dentro do segmento de equipamentos de 64 canais e 128 cortes. Além disso, reforçamos que a redução será de apenas 100mm ou 5% em relação ao solicitado no edital, o que também não comprometerá a cobertura anatômica em exames realizados em pacientes de estatura acima da média brasileira. Com essa alteração, será viabilizada a participação de um maior número de fornecedores ao processo licitatório, tornando-o mais abrangente.

DE: 9.17 Software 4D conjunto de protocolos de processamento de perfusão dinâmica incluindo os protocolos de neuro (AVC e tumor) com cobertura ampliada até 80mm, corpo (tumor).

PARA: Software 4D conjunto de protocolos de processamento de perfusão dinâmica incluindo os protocolos de neuro (AVC e tumor) com cobertura ampliada até 40mm, corpo (tumor)

JUSTIFICATIVA TÉCNICA: Solicitamos alterar a cobertura ampliada de 80mm para 40mm, já que esse é o padrão mais utilizado na indústria. Reforçamos que essa alteração terá um impacto mínimo na realização dos procedimentos desse tipo de exame e também permitirá a participação de um maior número de fornecedores habilitados.

PARA O ITEM 2, ALTERAR:

DE: 1.4. Espessura de corte mínima, obtidas com 16 fileiras físicas, de no mínimo 20 mm de cobertura.

PARA: Espessura de corte mínima, obtidas com 16 fileiras físicas, de no mínimo 19 mm de cobertura.

JUSTIFICATIVA TÉCNICA: Solicitamos alterar a cobertura do detector de mínimo de 20mm para mínimo de 19mm. Essa variação de apenas 1mm ou 5% em relação ao solicitado, visa ajustar o descritivo do edital a gama de produtos disponíveis no mercado e assim, aumentar a abrangência do edital, permitindo a participação de um maior número de fornecedores habilitados.

DE: 4.1 Tubo de raios x com capacidade de resfriamento mínimo de 800 KHU/ real minuto ou superior.

PARA: Tubo de raios x com capacidade de resfriamento mínimo de 735 KHU/ real minuto ou superior.

JUSTIFICATIVA: Solicitamos avaliar a possibilidade de alteração da capacidade de dissipação mínima de até 800KHU/min para 735KHU/min. O motivo de nossa solicitação se deve ao fato que o equipamento da IMEX, modelo Imagine Access possui um tubo de Raios-X de capacidade Real de armazenamento de 3.5MHU e 735KHU/min de dissipação. Considerando que essa capacidade de tubo de Raios-X foi desenvolvida para atender a demanda de aquisição em tempos mais longos de aquisições helicoidais (máximo de 100 segundos ininterruptos) e que a redução fica em torno de 8% ao solicitado pelo edital, entendemos que ela não comprometerá o desempenho do equipamento e assim viabilizaria a participação de um maior

número de fornecedores devidamente capacitados mantendo a isonomia do processo licitatório.

DE: 6.1 Visualização de imagens em tempo real, durante a aquisição, com taxa de amostragem de, no mínimo, 17 imagens por segundo em matriz de reconstrução de 512x512.

PARA: Visualização de imagens em tempo real, durante a aquisição, com taxa de amostragem de, no mínimo, 16 imagens por segundo em matriz de reconstrução de 512x512.

JUSTIFICATIVA: Solicitamos avaliar a possibilidade de alteração da taxa de amostragem de, no mínimo, 17 imagens por segundo para um mínimo de 16 imagens por segundo. Essa variação é muito pequena e não comprometerá o desempenho ou velocidade da realização dos exames. Desta forma essa alteração aumentará abrangência do edital, permitindo a participação de um maior número de fornecedores.

As modificações/alterações solicitadas acima servem para aumentar a participação de empresas interessadas no processo, pois as mesmas **NÃO ALTERAM A QUALIDADE DIAGNÓSTICA DO EQUIPAMENTO**, tampouco a sua acurácia e precisão, as alterações promoverão a maior participação de empresas, com maior competitividade e a certeza da busca pelo menor preço.

Solicitamos o aceite das modificações porque não interferem na qualidade do exame, nem no seu manuseio, não causando nenhuma perda ao operador médico e nem ao paciente. Além disso, estas mudanças nas características também auxiliam a Administração Pública e agregará ganho socioeconômico ao pleito, pois caso não seja acatado somente restringirá a participação de mais empresas no certame, diminuindo a concorrência.

Se apenas uma empresa pode oferecer o equipamento exigido, há visível vedação a participação de outras empresas, com características semelhantes ou superiores ao do equipamento exigido podendo inclusive ofertar o menor preço.

Diante disto, não pode a Administração Pública favorecer determinadas empresas em desfavor de outras, pois restringe o melhor preço que poderá vir a ser praticado no momento da oferta de lances.

O artigo 3º, parágrafo primeiro, inciso I da Lei nº 8.666/93 estabelece o seguinte:

Artigo 3º, § 1º: É vedado aos agentes públicos:

I - admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, **restringam ou frustrem o seu caráter competitivo** e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes **ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato**” (grifos nossos)

O artigo 3º, §1º da Lei 8666/93 positiva o princípio da competitividade. Este importante princípio implementa o princípio da igualdade ao vedar que o administrador público estabeleça regras ou condições no ato convocatório do certame que, por serem dispensáveis ou desproporcionais acabem por excluir potenciais competidores, comprometendo, restringindo ou frustrando o seu caráter competitivo.¹ E isso porque é a competição que proporciona a obtenção da proposta mais vantajosa pela Administração. E para que esse objetivo possa ser alcançado, é indispensável oportunizar o acesso à competição do maior número possível de licitantes.

Em razão de uma imposição legal, ao tomar conhecimento da existência de cláusula editalícia impertinente/irrelevante capaz de comprometer, restringir ou frustrar o caráter competitivo do certame, o administrador público, no exercício do seu poder-dever de autotutela, deverá retificar o ato convocatório a fim de excluir ou retificar as cláusulas eivadas de vício de legalidade, sob pena de manutenção de sua nulidade.

O artigo 7º, § 5º da Lei nº 8.666/93, traz expressa vedação de marca específica:

Nesse sentido, o artigo 7º, § 5º da 8.666/93, traz ainda a vedação de marca específica:

É **vedada** a realização de licitação cujo objeto inclua bens e serviços sem similaridade ou de marcas, características e especificações exclusivas, salvo nos casos em que for tecnicamente justificável, ou ainda quando o fornecimento de tais materiais e serviços for feito sob o regime de administração contratada, previsto e discriminado no ato convocatório. (grifos nossos)

O doutrinador Marçal Justen Filho² destaca também que “O edital deverá subordinar-se aos preceitos constitucionais e legais. Não poderá conter proibições ou exigências que eliminem o exercício do direito de licitar, importem distinções indevidas ou acarretem preferências arbitrárias” (SIC)

Portanto, o Administrador Público responsável pelo Pregão Eletrônico nº 132/2023, deverá retificá-lo, no exercício de seu poder-dever, alterando os itens apontados na presente impugnação, eis que frustram o caráter competitivo do certame.

III – DOS PEDIDOS

Pelo exposto, em face dos princípios e regras que norteiam a atuação da Administração Pública, requer que a presente IMPUGNAÇÃO seja conhecida e julgada PROCEDENTE para que:

¹ CARVALHO FILHO, José dos Santos. Manual de Direito Administrativo. 27ª edição. São Paulo: Atlas. 2014. p.249.

² MARÇAL JUSTEN FILHO, Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 11ª Edição. Pg. 474.

- a)** Sejam sanadas as irregularidades apontadas do Edital em epígrafe, quais sejam:
(i) Retificar/excluir as exigências de especificações restritivas de competição apontadas na fundamentação retro; e (ii) Excluir ainda qualquer cláusula que viole competitividade e a isonomia dos licitantes, conforme fundamentação.
- b)** De qualquer decisão proferida sejam fornecidas as fundamentações jurídicas da resposta e todos os pareceres jurídicos e técnicos a este respeito;

Nesses termos, pede e aguarda deferimento.

São José/SC, 20 de julho de 2023.

IMEX MEDICAL COMÉRCIO E LOCAÇÃO LTDA